# ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02

**Контрольного органа на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2014 № 341 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»**

**от 15 июня 2015 года**

В соответствии с положениями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пункта 8.1 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утверждённого решением Думы городского округа Красноуральск от 04.12.2014 № 335, Положением о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утверждённого решением Думы городского округа Красноуральск от 29.08.2014 № 302, Контрольным органом подготовлено настоящее заключение на внесённый администрацией городского округа Красноуральск проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2014 № 341 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Проект).

В Контрольный орган для проведения экспертизы Проекта поступили копии следующих документов:

- письмо Думы городского округа Красноуральск от 08.06.2015 № 151 – на 1 листе;

- постановление администрации городского округа Красноуральск от 08.06.2015 № 734 «О направлении на рассмотрение и утверждение в Думу городского округа Красноуральск проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2014 № 341 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» – на 1 листе;

- Проект решения Думы городского округа Красноуральск – на 74 листах;

- пояснительная записка к Проекту – на 24 листах;

- письменные обоснования ГРБС о внесении изменений в местный бюджет – на 5 листах;

- справочная информация – на 2 листах.

Перечень представленных документов соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск».

Рассмотрев представленный проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2014 № 341 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и прилагаемые к нему документы, **Контрольный орган отмечает:**

**1.** Проектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета: доходы, расходы.

# При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с показателями, установленными решением Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2014 № 341 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Изменения основных характеристик местного бюджета в 2015 году представлено в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные  характеристики | Решение от 19.12.2014  № 341  (с изменениями от 30.03.2015 № 358) | Проект | Отклонение от решения  № 341 | Изме-  нение  (%) |
| Доходы | 670077,3 | 687916,6 | + 17839,3 | 2,7 |
| Расходы | 719839,5 | 739304,9 | + 19465,4 | 2,7 |
| Дефицит | 49 762,3 | 51388,3 | + 1626,0 | 3,3 |
| Процент | 32,5 | 32,1 | - | - |

Проектом предлагается увеличить общий объём доходов на сумму 17839,3 тыс. рублей, а расходов на 19465,4 тыс. рублей.

Дефицит местного бюджета превысил 10 % общего объёма местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, установленных статьёй 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**2.** Проектом (пункт 1 статьи 1, приложение № 2) предлагается установить общий объём доходов в сумме 687916,6 тыс. рублей, что на 17839,3 тыс. рублей больше утверждённых назначений. Увеличиваются поступления налога на доходы физических лиц, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, межбюджетные субсидии и межбюджетные трансферты.

Динамика местного бюджета по видам доходов показана в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов бюджета | Решение от 19.12.2014  № 341(с изменениями от 30.03.2015 № 358) | | Проект | | Откло-  нение | Изме-  нение |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| Налоговые | 235362,3 | 35,1 | 241719,4 | 35,1 | +6357,1 | +2,7 |
| Неналоговые | 30702,1 | 4,6 | 36006,2 | 5,2 | +5304,1 | +17,3 |
| Безвозмездные поступления из областного бюджета | 404012,9 | 60,3 | 410191,0 | 59,7 | +6178,1 | +1,5 |
| **И Т О Г О** | **670077,3** | **100,0** | **687916,6** | **100,0** | **+17839,3** | **+2,7** |

Увеличение налоговых и неналоговых доходов произошло за счет уточнения прогнозных поступлений некоторых доходов в сумме 17839,3 тыс. рублей, а именно:

- налога на доходы физических лиц на сумму 6357,1 тыс. рублей;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 5304,1 тыс. рублей.

Увеличение безвозмездных поступлений произошло за счет предостав-ления:

- прочих субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по информатизации муниципальных образований в рамках подпрограммы «Информационное общество Свердловской области» на сумму 97,8 тыс. рублей;

- дополнительных межбюджетных трансфертов за счет средств федераль-ного бюджета на обеспечение мероприятий по временному социально - бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на сумму 3464,8 тыс. рублей;

- прочих межбюджетных трансфертов из резервного фонда Прави-тельства Свердловской области на организацию временного социально – бытового обустройства граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения на территории Свердловской области на 454,0 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты на обеспечение меры социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования в муниципальных учреждениях дополнительного образования, в том числе в домах детского творчества, школах искусств, детям – сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и иным категориям несовершеннолетних граждан, нуждающихся в социальной поддержке на сумму 1293,3 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные поступления от некоммерческого фонда поддержки культурных и социальных инициативы «Достойным – лучшее»- поощрение школьников стипендиатов на сумму 533,0 тыс. рублей.

**3.** Проектом (пункт 2 статьи 1, приложения № 5,7) предлагается установить общий объём расходов на 2015 год в сумме 739304,9 тыс. руб., что на **19465,4** тыс. руб. или на 2,7 % больше законодательно утверждённых назначений.

Динамика расходов местного бюджета по разделам бюджетной классификации Российской Федерации представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела расходов | Решение | | Проект | | Отклонение | **Изменение** |
| № 358 | |
| от 30.03.2015 | |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| **2015 год** | | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 67 210,6 | 9,3 | 72 832,4 | 9,9 | 5 621,8 | 8,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4 659,2 | 0,6 | 4 912,3 | 0,7 | 253,1 | 5,4 |
| Национальная экономика | 27 041,6 | 3,8 | 27 243,9 | 3,7 | 202,3 | 0,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 93 255,0 | 13,0 | 101 381,4 | 13,7 | 8 126,4 | 8,7 |
| Охрана окружающей среды | 1 232,0 | 0,2 | 1 232,0 | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 391 371,6 | 54,4 | 395 384,1 | 53,5 | 4 012,5 | 1,0 |
| Культура, кинематография | 47 572,4 | 6,6 | 48 169,0 | 6,5 | 596,6 | 1,3 |
| Социальная политика | 65 552,4 | 9,1 | 66 105,7 | 8,9 | 553,3 | 0,8 |
| Физическая культура и спорт | 20 412,7 | 2,8 | 20 456,1 | 2,8 | 43,4 | 0,2 |
| Средства массовой информации | 1 469,0 | 0,2 | 1 469,0 | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 63,0 | 0,0 | 119,0 | 0,0 | 56,0 | 88,9 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ в 2015 году** | **719 839,5** | **100,0** | **739 304,9** | **100,0** | **19 465,4** | **2,7** |

Кроме этого, Проектом (приложение № 7) вносятся изменения в ведомственную структуру расходов путём увеличения (сокращения) бюджетных ассигнований главным распорядителям бюджетных средств, в соответствии с изменением расходов бюджета в 2015 году:

- администрация – увеличение на 5606,9 тыс. руб.;

- МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» – увеличение на 8498,9 тыс. руб.;

- МКУ «Управление образования» - увеличение на 3315,9 тыс. руб.;

- МКУ «Управление культуры» - увеличение на 1846,6 тыс. руб.;

- Контрольный орган – увеличение на 97,8 тыс. руб.;

- МКУ «Управление физической культуры и спорта» - увеличение на 43,4 тыс. руб.;

- Финансовое управление администрации городского округа – увеличение на 56,0 тыс. руб.

4. Проектом предлагается:

- статью 9 «Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск» изложить в новой редакции в связи увеличением в 2015 году объемов финансирования на сумму 104,5 тыс. рублей;

- статью 17 «Обслуживание муниципального долга городского округа Красноуральск» изложить в новой редакции в связи увеличением в 2015 году объемов финансирования на сумму 56,0 тыс. рублей.

5. Приложением № 4 Проекта «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета» предлагается дополнить следующими доходными источниками:

1) администрация городского округа Красноуральск:

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) (доходы по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в казне городских округов) (КБК 1 11 05074 04 0008 120)

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) (доходы от сдачи в аренду движимого имущества, находящегося в казне городских округов) (КБК 1 11 05074 04 0010 120).;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (КБК 2 02 04081 04 0000 151)

2) муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск:

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов (КБК 2 02 04999 04 0000 151);

3) муниципальное казенное учреждение «Управление образования городского округа Красноуральск»:

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов (КБК 2 07 04050 04 0000 180)

6. Проектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по финансированию муниципальных программ на 2015 год на общую сумму 7430,6 тыс. руб. (приложение № 9), а именно:

- «Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа Красноуральск на 2015 – 2020 годы» на сумму 104,5 тыс. рублей;

- «Информационное общество городского округа Красноуральск» на 2015 – 2020 годы на сумму 97,8 тыс. рублей;

- «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2015 – 2020 годы» на сумму 3315,8 тыс. рублей;

- «Развитие жилищно – коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2015 – 2020 годы» на сумму 1713,4 тыс. рублей;

- «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2015 – 2020 годы» на сумму 56,0 тыс. рублей;

- «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2015 – 2020 годы» на сумму 43,4 тыс. рублей;

- «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» на 2015 – 2020 годы на сумму 1846,6 тыс. рублей;

- «Безопасность жизнедеятельности населения городского округа Красноуральск» на 2015 – 2020 годы на сумму 253,1 тыс. рублей.

Таким образом, общий объём финансирования 18 муниципальных программ составит 594337,5 тыс. руб. или 80,4 % от общего объёма расходов местного бюджета на 2015 год.

**В нарушение пункта 18 главы 3 Порядка** формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 27.03.2014 № 447, изменения, вносимые в муниципальную программу «Информационное общество городского округа Красноуральск» на 2015 – 2020 годы, не были представлены в Контрольный орган для проведения финансово – экономической экспертизы.

7. В связи с изменениемдоходной, расходной частей местного бюджета и дефицита предлагается внести изменения в приложение № 14 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2015 год».

8. Значения основных характеристик бюджета, указанных в текстовой части Проекта, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта и наоборот.

**Контрольный орган рекомендует:**

Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19.12.2014 №341 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск.

Председатель Контрольного органа

городского округа Красноуральск О.А.Берстенева